

Katowice, dn. 29 listopada 2022 r.

**Sz. P.**  
**Monika Wachowiak**  
Dyrektor operacyjny  
Polski Związek Łowiecki – Zarząd Główny  
ul. Nowy Świat 35, 00 – 029 Warszawa

**r. pr. dr Jakub Pokoj**  
AVENTUM Kancelaria Prawna  
Radców Prawnych Malik, Pokoj Sp.p.  
ul. Sądowa 4/6, 40 – 078 Katowice

**OPINIA PRAWNA**  
**nt. definicji „przedsiębiorcy” w kontekście statusu kół łowieckich**

**1. Przedmiot opinii**

Przedmiotem niniejszej opinii jest ustalenie jakie cechy musi spełniać koło łowieckie by posiadało status „przedsiębiorcy” w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo Przedsiębiorców.

**2. Podstawa prawna**

1. Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo Przedsiębiorców (Dz.U. z 2018 poz. 646 z późn. zm.; dalej: u.p.p.);
2. Ustawa z dnia 26 kwietnia 1962 Kodeks cywilny (Dz.U. z 1964 nr 16 poz. 93 z późn. zm.; dalej: k.c.);
3. Statut Polskiego Związku Łowieckiego z dnia 16 lutego 2019 r. (dalej: Statut);
4. Ustawa z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz.U. z 1995 nr 47poz. 713 z późn. zm.; dalej u.p.ł.).

**3. Stan faktyczny**

Koła łowieckie dążą do ustalenia czy w związku z prowadzoną działalnością są przedsiębiorcami wedle ustawy Prawo Przedsiębiorców oraz w czy są kwalifikowana jako „mikro-”, „mali” albo „średni” przedsiębiorcy.

**4. Stan prawny**

**4.1 działalność gospodarcza**

W materiałach legislacyjnych wskazano, że normatywna definicja działalności gospodarczej zbudowana jest na podstawie czterech konstytutywnych przesłanek, tj.: zorganizowanie, zarobkowość, wykonywanie działalności we własnym imieniu oraz ciągłość (art. 3 u.p.p.).

---

www.aventum-kancelaria.pl

e-mail: biuro@aventum-kancelaria.pl

tel.: +48 882 878 691

siedziba: ul. Sądowa 4/6, 40 – 078 Katowice

KRS: 0000886626 | NIP: 6423215030

---

Pierwsza cecha definicji – zorganizowanie – pozwala na odróżnienie działalności gospodarczej od innych aktywności. Przez tę cechę należy rozumieć wykorzystywanie konkretnych składników materialnych (np. nieruchomości lub ruchomości) bądź składników niematerialnych (np. dobre imię, prawa na dobrach niematerialnych), które są przez dany podmiot łączone w sensie funkcjonalno – gospodarczym w jeden uporządkowany kompleks, zdalny do tego, aby przy jego wykorzystaniu można było uczestniczyć w obrocie gospodarczym<sup>1</sup>. Zatem zorganizowany charakter ma działalność gospodarcza, która została wpisana w formalne ramy organizacyjne, które głównie oznaczają np. ustanowienie określonej formy prawnych, utworzenie siedziby, ustanowienie wewnętrznych uregulowań prawnych itd.<sup>2</sup>

Kolejną cechą pozwalającą na odróżnienie działalności gospodarczej od innych aktywności jest jej zarobkowy charakter. Przez zarobkowy charakter działalności należy rozumieć działalność prowadzoną „na zbył”, a zatem nie jest działalnością prowadzoną w celu zarobkowym działalność dążąca do zaspokojenie własnych potrzeb. Podejmowanie czynności na rzecz samego siebie jest ściśle powiązane z prywatną sferą aktywności konkretnego podmiotu<sup>3</sup>. Działalnością gospodarczą jest tylko działalność zewnętrzna dążąca do m.in. świadczenia usług osobom trzecim<sup>4</sup>.

Przesłanka „działalności wykonywanej we własnym imieniu” wskazuje, iż podmiot prowadzący działalność musi charakteryzować się odrębnością i niezależnością od innego podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą. Tak więc, czynności danego podmiotu mają kreować jego prawa i obowiązki oraz określać jego sytuację prawną.

Działalność gospodarcza musi się charakteryzować ciągłością. W takim razie nie stanowią działalności gospodarczej przedsięwzięcia o charakterze jednorazowym czy sporadycznym. Przy czym przesłanki tej nie należy rozumieć jako konieczności wykonywania działalności bez przerwy. Istotny jest zamiar powtarzalności określonych czynności celem osiągnięcia dochodu niezeli nieprzerwanie ich prowadzenie, tzn. nie należy rozumieć jako procesu nieustannego – ciągłość nie wyklucza możliwości zawieszenia działalności<sup>5</sup> czy prowadzenie jej sezonowo.

W § 23 ust. 2 Statutu w zw. z art. 35 ust. 1 i 2 u.p.ł. wskazano, że koło łowieckie może prowadzić działalność gospodarczą, rolniczą i edukacyjną, jak również prowadzić działalność pożytku publicznego. Natomiast już w § 18 ust. 2 Statutu wskazano, że koło łowieckie prowadzi działalność na podstawie przepisów ustawy, Statutu oraz uchwał Zrzeszenia i koła.

## 4.2 przedsiębiorca

Zgodnie z art. 4 ust. 1 u.p.p. przedsiębiorcą jest osoba fizyczna, osoba prawna bądź jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonująca działalność gospodarczą. W związku z powyższym przedsiębiorcami są ww. podmioty, które wykonują działalność gospodarczą (którą wyjaśniono w pkt 4.1).

Legalną definicję osoby prawnej zawiera art. 33 k.c. Zgodnie z przytoczonym artykułem osobami prawnymi są Skarb Państwa oraz jednostki organizacyjne, którym przepisy

<sup>1</sup> Rządowy projekt ustawy – Prawo przedsiębiorców, VIII kadencja, druk sejm. nr 2051, s. 57 - 58, <http://orka.sejm.gov.pl/Druki8ka.nsf/0/9E761CF9B6B03CBCC12581E10059DD88/%24File/2051.pdf>, dostęp: 29.11.2022 r.

<sup>2</sup> Wyrok SN z 6.04.2017 r., II UK 98/16, LEX nr 2307127

<sup>3</sup> A. K. Kruszewski [w:] *Prawo przedsiębiorców. Komentarz*, red. A. Pietrzak, Warszawa 2019, art. 3.

<sup>4</sup> Postanowienie SN z 29.04.1998 r., III CZP 7/98, OSNC 1998/11, poz. 188.

<sup>5</sup> Wyrok NSA w Warszawie z 28.04.2011 r., II OSK 333/11, LEX nr 992553

szczególne przyznają osobowość prawną. Tym samym, istota osoby prawnej polega na tym, że jest ona jednostką organizacyjną, która z mocy przepisu ustawy została wyposażona w zdolność prawną. Jednakże pojęcie osoby prawnej jest zakresowo węższe niżeli pojęcie jednostki organizacyjnej, gdyż nie wszystkim jednostkom organizacyjnym przepisy szczególne przyznają osobowość prawną.

Zgodnie z treścią art. 33 u.p.ł. koła łowieckie posiadają osobowość prawną i ponoszą odpowiedzialność za swoje zobowiązania.

### **4.3 mikro-, mały, średni przedsiębiorca**

Art. 7 ust. 1 pkt 1 i 2 u.p.p. stanowi określenie definicji mikroprzedsiębiorcy oraz małego przedsiębiorcy. Definicje te są wywiedzione wprost z regulacji prawa Unii Europejskiej. W ustępach 2-4 ww. normy określono zasady obliczania wartości, stanowiących podstawę do odpowiedniego zakatalogowania przedsiębiorców do poszczególnych ww. kategorii.

Zgodnie z ustawą mikroprzedsiębiorcą jest podmiot, który co najmniej w jednym roku z dwóch ostatnich lat obrotowych spełnił łącznie następujące warunki:

- a) średniorocznie zatrudniał mniej niż 10 pracowników oraz
- b) osiągnął roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz z operacji finansowych nieprzekraczający równowartości w złotych 2 milionów euro, lub sumy aktywów jego bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych lat nie przekroczyły równowartości w złotych 2 milionów euro.

Natomiast małym przedsiębiorcą jest przedsiębiorca, który w co najmniej jednym roku z dwóch ostatnich lat obrotowych spełniał łącznie następujące warunki:

- a) średniorocznie zatrudniał mniej niż 50 pracowników a więcej niż 10 oraz;
- b) osiągnął roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz z operacji finansowych nieprzekraczający równowartości w złotych 10 milionów euro, lub sumy aktywów jego bilansu sporządzonego na koniec jednego z tych lat nie przekroczyły równowartości w złotych 10 milionów euro;
- c) oraz nie jest mikroprzedsiębiorcą;

Średnimi przedsiębiorcami są przedsiębiorcy, którzy w co najmniej jednym roku z dwóch ostatnich lat obrotowych spełnili łącznie następujące warunki:

- a) średniorocznie zatrudniali mniej niż 250 pracowników nie mniej niż 50;
- b) osiągnęli roczny obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz z operacji finansowych nieprzekraczający równowartości w złotych 50 milionów euro lub sumy aktywów jego bilansu sporządzonego na koniec jednego z dwóch ostatnich lat obrotowych nie przekroczyły równowartości w złotych 43 milionów euro;
- c) oraz nie są małymi przedsiębiorcami ani mikroprzedsiębiorcami.

Wyrażone w euro wielkości należy przeliczyć na złote według średniego kursu ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski w ostatnim dniu roku obrotowego wybranego do określenia statusu przedsiębiorcy. Kwestię średniorocznego zatrudnienia określa się w przeliczeniu na pełne etaty, czyli nie uwzględniając pracowników:

- a) przebywających na urloпах macierzyńskich;
- b) przebywających na warunkach urlopu macierzyńskiego;
- c) przebywających na urloпах ojcowskich;
- d) przebywających na urloпах rodzicielskich;
- e) przebywających na urloпах wychowawczych;
- f) zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego.

W sytuacji, gdy przedsiębiorca wykonuje działalność gospodarczą krócej niżeli rok, to jego przewidywany obrót netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz z operacji finansowych, a także średnioroczne zatrudnienie, określa się na podstawie danych za ostatni okres udokumentowany przez przedsiębiorcę.

## 5. Subsumcja

W konsekwencji opisanego stanu prawnego należy wskazać, co następuje.

1. O tym czy prowadzona działalności jest działalnością gospodarczą w rozumieniu u.p.p. należy ustalić czy:
  - a) dana działalność gospodarcza ma charakter zorganizowany, należy sprawdzić, czy jest realizowany aspekt materialny i formalny zorganizowania. Formalne zorganizowanie działalności gospodarczej przejawia się jako rejestracja działalności gospodarczej, dokonanie zgłoszeń podatkowych czy statystycznych, prowadzenie działalności w określonej formie organizacyjnoprawnej, jeżeli taka jest wymagana prawem czy uzyskanie stosowanych aktów administracyjnych, jak zezwolenia czy koncesje. Przez aspekt materialny należy rozumieć z np. posiadanie prawa do lokalu mieszczącego siedzibę. Wskazane elementy mają przesądzić o tym czy dana działalność nie ma charakteru przypadkowego;
  - b) dana działalność jest prowadzona w celu zarobkowym, tzn. ukierunkowaną na uzyskanie zysku. Cel zarobkowy nie musi zawsze zostać zrealizowany mimo dążenia do niego i wykonywania działalności w sposób racjonalny. Zatem brak spodziewanego efekty w postaci zysku i wystąpienie starty nie oznacza, że wykonywana działalność nie ma charakteru zarobkowego. Aktywnością pozbawioną aspekty zarobkowego może być działalność charytatywna, społeczna, kulturalna i inna;
  - c) dana działalność jest prowadzona we własnym imieniu. Innymi słowy działalność gospodarcza jest prowadzona na własny rachunek. Zatem nie stanowi działalności gospodarczej działalność m.in. pracowników, prokurentów czy pełnomocników;
  - d) dana działalność jest prowadzona w sposób ciągły. Ciągłość należy wiązać z powtarzalnością, regularnym występowaniem, trwaniem danej aktywności. Zatem stanowi to przeciwieństwo incydentalności, sporadyczności, okazjonalności i jednorazowości.
2. Ustawodawca ściśle określił jakie warunki muszą zostać spełnione przez przedsiębiorcę by ten został zakwalifikowany jako mikro-, mały albo średni przedsiębiorca (art. 7 u.p.p.; przesłanki zostały omówione w części 4 „stan prawny” podpunkcie 4.3 „mikro-, mały, średni przedsiębiorca”).

## 6. Podsumowanie

Odpowiadając na pytanie sformułowane w pkt. 1 powyżej należy wskazać, co następuje.

1. Mając na względzie, iż koła łowieckie są osobami prawnymi (art. 33 u.p.ł) oraz mogą prowadzić działalność gospodarczą zgodnie z normami je obowiązującymi (§ 23 ust. 2 Statutu), koła łowieckie mogą być kwalifikowane jako przedsiębiorcy prowadzący

---

www.aventum-kancelaria.pl

e-mail: biuro@aventum-kancelaria.pl

tel.: +48 882 878 691

siedziba: ul. Sądowa 4/6, 40 – 078 Katowice

KRS: 0000886626 | NIP: 6423215030

---

działalność gospodarczą w rozumieniu ustawy Prawo przedsiębiorców (art. 3 w zw. z art. 4 u.p.p.). Jako PKD kół łowieckich będących przedsiębiorcami wskazuje się PKD 01.70.Z - łowiectwo i pozyskiwanie zwierząt łownych, włączając działalność usługową.

2. Bez szczegółowej analizy sytuacji prawnej i faktycznej poszczególnych kół łowieckich nie jest możliwe określenie czy poszczególne koła łowieckie kwalifikują się do kategorii mikro-, małych lub średnich przedsiębiorców. Zakres tych ustaleń pozostaje w gestii samych kół łowieckich, które operują danymi pozwalającymi na ustalenie czy dane koło łowieckie jest przedsiębiorcą (tj. czy spełnia warunki opisane w pkt. 4.1 i 4.2 powyżej) oraz do jakiej kategorii przedsiębiorców można dane koło łowieckie zaliczyć (pkt 4.3 powyżej).
3. Wymagane prawem warunki opisane w pkt. 4.3. muszą być spełnione łącznie. Jeżeli, którykolwiek z wymaganych prawem (art. 7 ust. 1 pkt 3 u.p.p.) warunków nie zostanie spełniony w ramach średniego przedsiębiorcy nie można automatycznie zakwalifikować jako małego przedsiębiorcy (art. 7 ust. 1 pkt 2 u.p.p.), a jeżeli nie spełnia warunków małego przedsiębiorcy zakwalifikować go jako mikroprzedsiębiorcy (art. 7 ust. 1 pkt 1 u.p.p.) – ta kwalifikacja również jest uzależniona od łącznego spełnienia przesłanek określonych prawem.

**W razie pytań lub wątpliwości uprzejmie proszę o kontakt.**

**r. pr. dr Jakub Pokoj**